

ВКСИШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
ВСС- 8905	07-07-2022

## **ОТГОВОРИ НА ВЪПРОСИТЕ ПОСТАВЕНИ ОТ Г-Н АТАНАС ЦЕНОВ- ПРОКУРОР ВЪВ ВЪРХОВНА КАСАЦИОННА ПРОКУРАТУРА**

1. Считате ли за необходимо и бихте ли подкрепили промени в правилата за избор на членове на Висшия съдебен съвет, с които се въвежда ограничение за избор на действащи магистрати от парламентарната квота?

**ОТГОВОР:** Категорично не бих подкрепил промени в предложената насока. Изборът на членове на ВСС трябва да е принципен и да е базиран на професионалната компетентност и личните качества на кандидатите, в условия на публична и състезателна процедура. Не следва да са налице ограничения за Народното събрание да избере за членове на ВСС най-достоините и качествени български юристи, независимо от упражняваната от тях конкретна професия. Убеден съм, че от средите на българските магистрати могат да бъдат номинирани и избрани достатъчно ярки личности, с доказан професионализъм, авторитет и интегритет, които да се борят за ценности, да не се поддават на влияния и да отстояват принципни позиции. Още повече, че именно българските магистрати са най-запознати със състоянието на съдебната система и могат в най-голяма степен да допринесат за нейното усъвършенстване.

2. Бихте ли подкрепили предложение за законодателни промени предвиждащи председателите на ВКС и ВАС и главния прокурор да не са членове на Висшия съдебен съвет, както и същите да се избират пряко от общите събрания на съдиите и прокурорите?

**ОТГОВОР:** Не намирам за удачно решение, при което председателите на ВКС и ВАС и главният прокурор не са членове на Висшия съдебен съвет. Провеждането на адекватна и принципна политика в съответната система изисква активното и ангажирано участие в процеса на дефиниране на проблемите и вземането на целенасочени решения от страна на съответните висши административни ръководители, каквито се явяват председателите на двете върховни съдилища и главният прокурор.

Съществуващият към настоящия момент конституционен модел на съдебната власт в България е базиран на баланса и идеята за участие във

Висшия съдебен съвет, освен на представители от трите магистратски професии и на представители, избрани от законодателната власт. Възприемането на идеята председателите на ВКС и ВАС и главният прокурор да бъдат избирани пряко от общите събрания на съдиите и прокурорите би било възможно само при коренна промяна на заложените в основния ни закон принципи, което изисква широко професионално и обществено обсъждане, воля, политически консенсус и задействане на сложните механизми за промяна на Конституцията. Такива условия понастоящем не са налице.

3. Бихте ли подкрепили промени в правилата относно конкурсите за повишаване, предвиждащи въвеждане на ограничение за участие в конкурс за повишаване само непосредствено до по-горестоящото ниво и отмяна на чл.193 ал.6 ЗСВл?

ОТГОВОР: Категорично не подкрепям въвеждането на подобни ограничения по отношение на участващите в конкурсите за повишаване магистрати. При решаването на въпроса кои от кандидатите следва да бъдат повишени, значение трябва да имат единствено обективни критерии, оценяващи професионалните качества, умения и постижения, както и етиката и интегритета на съдиите, прокурорите и следователите.

Разпоредбата на чл.193, ал.6 от ЗСВ е създадена с оглед необходимостта от по-голяма оперативност при разрешаването на кадровите проблеми в органите на съдебната власт. Отмяната ѝ би имала смисъл само при значително усъвършенстване и оптимизация на уредбата относно провеждането на конкурсите, по начин, който да гарантира, че същите ще бъдат провеждани в разумни срокове. Към настоящия момент усилията следва да бъдат насочени именно в тази посока, което предвид очакванията на огромното мнозинство магистрати, трябва да бъде един от основните приоритети в бъдещата дейност на ВСС. Удачно би било единствено съкращаването на визирания в разпоредбата 9-месечен срок.

4. Бихте ли подкрепили предложение за промени в правилата относно командироването, предвиждащи премахване на възможността за безсрочно командироване на незаети щатни бройки?

ОТГОВОР: Намирам, че институтът на командироването има своето място и е полезен при разрешаване на определени обективни затруднения, свързани с работата на конкретни органи на съдебната власт. Прилагането му обаче, трябва да е само в случаите на реално съществуваща служебна необходимост и при гарантираното наличие на прозрачна процедура и ясно

поемане на отговорност. В този смисъл командироването по дефиниция трябва да е временно и не следва да има възможност за безсрочното му прилагане.

5. Считате ли, че сега действащата нормативна уредба дава възможност за злоупотреба, изразяваща се в разкриване на нови щатове с цел безсрочно командироване на „удобни“ магистрати и как бихте противодействали на такава порочна практика?

ОТГОВОР: Обезпечаването на органите на съдебната власт с щатове, не само за магистрати, но и за съдебни служители, задължително трябва да се прави на база обективен анализ на натовареността и реалните нужди. Дейността на Висшия съдебен съвет в този аспект трябва да се осъществява на принципна основа. Върху членовете на съвета ще тежи отговорността да прилагат нормативната уредба по начин, който да е в съзвучие не само с „буквата“, но и с „духа“ на закона, което ще изключи възможността за злоупотреби и прокарване на порочни практики.

6. Считате ли, че в голям брой от случаите на предлагане на магистрати за заместници от съответния административен ръководител е налице заобикаляне на конкурсите за повишаване и преместване и как ще противодействате на такава порочна практика?

ОТГОВОР: Не мога да правя генерални заключения, тъй като не съм запознат със спецификата на всеки отделен случай. Съществуващата законова възможност е предвидена като изключение. Категорично трябва да е налице баланс между правото на административния ръководител да сформира качествен и ефективен ръководен екип и недопускането на безпринципни случаи, които да представляват единствено заобикаляне на конкурсното начало. Считам, че Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет трябва подробно да мотивира и обосновава всяко едно подобно решение, като създаде ясна и последователна практика, която да отстрани съмненията за наличието на порочни явления.

7. Бихте ли подкрепили предложение за законодателни промени на правилата на избор на административни ръководители и техните заместници, предвиждащи номиниране на кандидатите от общото събрание на съответната прокуратура и изискване за минимален стаж на кандидатите в същата?

**ОТГОВОР:** Подкрепям всяка рационална идея за засилване ролята на прокурорите и следователите в процеса на вземане на важни за съответния орган на съдебната власт решения. Колегите трябва да са активни и да не се страхуват да формират и отстояват своите професионални позиции. Засилването на ролята на общите събрания на прокурорите и следователите в процедурата по номиниране и избор на административни ръководители, би дало на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет много ценна гледна точка за процесите и микроклимата в съответния колектив. По този начин колегията би имала по- голям обем информация, което ще спомогне взимането на правилните и полезните за развитието на съответната прокуратура решения.

Въпреки наличието и по настоящата нормативна уредба на възможност прокурорите и следователите от съответната прокуратура да изразят становище за кандидатите за административен ръководител /чл.194а, ал.7 от ЗСВ/, то практически тази възможност не се използва. Необходима е коренна промяна в насока създаване и стимулиране на вътрешноеведомствена култура на по- висока ангажираност и поемане на отговорност от страна на професионалната общност на прокурорите и следователите.

Що се касае до изготвянето на предложения до ВСС за назначаване на заместници, позицията ми е, че това трябва да е правомощие на съответния административен ръководител. Тук отново може да се предвиди възможност общото събрание на магистратите от съответния орган да изрази мнение.

06.07.2022 год.

С УВАЖЕНИЕ: **Nikolov**

/Владимир Валентинов Николов/

**Vladimir  
Valentinov**

Digitally signed by  
Vladimir Valentinov  
Nikolov

Date: 2022.07.07  
09:58:46 +03'00'